



El punto ciego de los barrios marginales:

vínculo entre la migración climática
y los asentamientos informales

Resumen informativo de Hábitat para la Humanidad Internacional 2024



El discurso público sobre la migración está dominado por la llegada de refugiados y solicitantes de asilo a los países desarrollados, pero la mayoría de la migración no cruza fronteras internacionales. Mientras tanto, los debates sobre el cambio climático se centran en promover la mitigación y adaptación donde viven actualmente las personas. Esto ha contribuido a crear un significativo y creciente punto ciego en cuanto a la migración inducida por el clima dentro de los países en desarrollo, sobre todo en los lugares más vulnerables en el extremo receptor de las corrientes migratorias: los asentamientos informales urbanos.

Los asentamientos informales urbanos se encuentran en la encrucijada entre la migración climática, la adaptación al clima y la urbanización acelerada. Absorben a un gran porcentaje de migrantes climáticos vulnerables, a pesar de ser las partes de las ciudades menos equipadas para dar una respuesta. A medida que la migración se convierte cada vez más en una forma de adaptación climática, este proceso debe apoyarse con un ambicioso mejoramiento de los asentamientos informales.

De lo contrario, las personas más vulnerables pueden terminar expuestas a mayores riesgos, en lugar de evitarlos. El hecho de no ayudar a las comunidades en asentamientos informales que reciben migrantes a ofrecer opciones de vivienda más adecuadas amenaza con marginar aún más a estas comunidades, exacerbando su vulnerabilidad e impidiendo avances en el desarrollo humano a gran escala.

Por lo tanto, Hábitat para la Humanidad insta a los miembros del G7 a priorizar el mejoramiento de los asentamientos informales como una medida adicional para abordar la movilidad humana a la vez que se aumenta la resiliencia climática. Una mejor coordinación de las políticas y de la inversión en mejoramiento de asentamientos informales puede contribuir a crear ciudades resilientes ante el clima y procurar el bienestar y crecimiento de las economías locales y nacionales. Hacerlo ayuda a los más vulnerables, al mismo tiempo que se protege la riqueza y el bienestar de todos. Hacerlo tiene lógica moral y económicamente.

Introducción

¿Por qué colocar a los asentamientos informales urbanos en el centro?

La mayoría de los migrantes globales se alojan en el mundo en desarrollo.

A pesar de que los refugiados y solicitantes de asilo que llegan a los países desarrollados son más visibles al público, **la mayoría de las personas desplazadas a nivel mundial no cruzan las fronteras internacionales.** Según el informe de ACNUR de 2022 sobre el desplazamiento forzado mundial, el 58% de las personas obligadas a abandonar sus hogares permanecen en su propio país. Además, el 70% de quienes cruzan las fronteras nacionales son acogidos por países vecinos. Como resultado, el 76% de las personas desplazadas por la fuerza en el mundo se alojan en países de ingresos bajos y medianos (ACNUR, 2022). Los impactos de la migración climática se localizan principalmente en los países en desarrollo, donde las tasas de urbanización y vulnerabilidad climática son más altas —lo que supone una carga adicional para los gobiernos y las comunidades.

El riesgo por el cambio climático se concentra y se concentrará de manera desproporcionada en zonas con poca capacidad de respuesta.

A medida que los peligros naturales y eventos repentinos se vuelven más intensos y frecuentes debido al cambio climático, los niveles de riesgo aumentarán para las personas en todos los países del mundo. En los últimos 10 años, la exposición anual a peligros ha aumentado un 9% a nivel mundial y el 95% de ese aumento se relaciona con el clima. Para 2050, más de 1600 millones de personas estarán expuestas a sequías graves y extremas. Esto incluirá a casi el 20% de la población africana (Throw et al., 2024). **El riesgo climático seguirá estando distribuido de manera desigual en todo el mundo.** Las proyecciones indican que los países de ingresos más bajos serán los más afectados y que el 70% de los países con grandes aumentos de riesgo no tendrán los recursos para enfrentarlo. **Sin más inversiones para reducir la vulnerabilidad y aumentar la capacidad de supervivencia, los países de bajos ingresos sufrirán pérdidas humanas y económicas considerables, lo que retrasará aún más el desarrollo sostenible.**

Las zonas urbanas de bajos ingresos son las zonas receptoras de la mayoría de los flujos migratorios y los riesgos climáticos.

La migración tiene rostro urbano. La mayoría de las personas que se mudan de sus hogares, ya sea voluntariamente o por la fuerza —entre distintos países o dentro de un país— se mudan a áreas urbanas. La ONU estima que el 60% de los refugiados internacionales y el 80% de las personas desplazadas internamente (PDI) se instalan en zonas urbanas (ACNUR, 2016).

“Las ciudades son los primeros en responder en la inclusión de los recién llegados” (Amakrane et al., 2023). Sin embargo, no todas las ciudades y no todas las partes de la ciudad tienen la voluntad y capacidad de acoger con éxito a los migrantes. Una mirada detallada a las zonas de destino confirma que los asentamientos informales urbanos suelen ser las zonas de la ciudad que absorben a los migrantes más vulnerables y ofrecen opciones de vivienda y medios de vida flexibles y asequibles. Sin embargo, estas áreas tienen bajos estándares de habitabilidad y pocas protecciones sociales, a menudo en condiciones de alto riesgo climático. Esto significa que los migrantes más vulnerables a menudo se alejan de los riesgos conocidos para dirigirse hacia nuevos tipos de riesgos.

El riesgo climático tiene rostro urbano. El mundo es ahora más urbano que rural y la urbanización sigue en aumento. Para 2050, las Naciones Unidas estiman que dos de cada tres personas en el mundo (68%) residirán en ciudades. El 90% de este crecimiento ocurrirá en Asia y África, donde se encuentra el 80% de los asentamientos informales del mundo. Para 2050, se espera que el 21% de la población mundial (2000 millones de personas) vivan en asentamientos informales. El consenso científico global expresado por el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) confirma que la evidencia “es inequívoca; los impactos climáticos se sienten desproporcionadamente en las comunidades urbanas, mientras que las personas marginadas económica y socialmente son las más afectadas”. (Dodman et al., 2022). En los próximos años, el riesgo climático será cada vez más un problema urbano y los asentamientos informales representarán el epítome de las vulnerabilidades agravadas.

Desafíos

La migración climática golpea más duramente a las personas más vulnerables.

La migración climática tiene grandes brechas en los datos.

La migración tiene múltiples causas, lo que significa que identificar al clima como razón decisiva para un desplazamiento no es tan sencillo (Boas et al., 2019), ni lo es determinar el grado en que ese desplazamiento es voluntario o forzado. Además, el término “migrante climático” (o refugiado climático, migrante ambiental o similar) carece de una definición internacional adecuada (Parlamento Europeo, 2023). Registrar los desplazamientos de personas de diferentes duraciones (de largo plazo, de corto plazo y retornos al lugar de origen) también es un desafío. A pesar de las dificultades de la definición y medición de todos los tipos de flujos migratorios, hay vasta evidencia que confirma que el cambio climático es cada vez más un impulsor de la movilidad humana, sobre todo en los países en desarrollo y dentro de las fronteras de país (Borderon et al., 2019; Rigaud et al., 2018; IDMC, 2022). Dado que aproximadamente el 40% de la población mundial (unos 3500 millones de personas) ya viven en lugares muy vulnerables ante el cambio climático (IDMC, 2023), es apropiado que la migración climática se haya convertido en un tema destacado del desarrollo y de la política.

Los cálculos más rigurosos sobre migración climática hasta la fecha provienen del informe Groundswell Parte II del Banco Mundial, que proyecta que la migración climática se acelerará entre 2010 y 2050, involucrando potencialmente a 216,1 millones de personas y afectando más a los países de ingresos más bajos y que se urbanizan más rápidamente. África subsahariana, Asia meridional y Asia oriental tendrán, respectivamente, 71,1 millones, 36,2 millones y 36,2 millones de personas desplazadas por desastres que irán migrando de forma paulatina (Clement et al., 2021). La investigación sobre el nexo entre la migración climática y los asentamientos urbanos informales encargada por Hábitat para la Humanidad en 2024 (Kallergis et al., 2024) indica que estas cifras podrían ser mayores, tanto en África subsahariana como en Asia meridional. Incluso las previsiones pesimistas podrían ser conservadoras, dado que las proyecciones de Groundswell no incluyen datos de desplazamiento repentino en el modelado (Jones and Sherbinin, 2022).



Dhaka,

La atención de las políticas a la migración climática se ve impulsada por la creciente disponibilidad de pronósticos climáticos y proyecciones de desplazamientos que muestran la alarmante escala del problema. Por ejemplo, el Instituto para la Paz y el Desarrollo pronosticó en 2020 que 1200 millones de personas estarán en riesgo de desplazamiento para 2050 debido a graves amenazas ecológicas. En su informe de 2023, el instituto pronosticó que este número podría aumentar a 2800 millones de personas (IEP, 2020 y 2023). Si bien las altas cifras posicionan el tema, también son responsables de “reforzar falsas narrativas en seguridad” (Boas et al., 2019) que propician el miedo y el racismo (Achieme, 2022). **En lugar de describir la migración climática como una crisis inminente que amenaza la seguridad de las naciones desarrolladas, se debería considerar como un componente cada vez mayor de las corrientes de movilidad, las cuales afectan sobre todo a los países en desarrollo que ya enfrentan otros desafíos socioeconómicos, como la significativa informalidad y las rápidas tasas de urbanización.**

Asentamientos informales que albergan a migrantes urbanos.

La rápida urbanización continúa a nivel mundial, con el 90% del crecimiento futuro ocurriendo en regiones menos desarrolladas donde prevalecen los asentamientos informales (Indicadores de Desarrollo Mundial, 2023; Marx, 2013; Satterthwaite, 2020; Dodman et al., 2022). ONU-Habitat estima que al menos 1100 millones de personas viven en asentamientos informales en todo el mundo y que estos asentamientos tendrán 2000 millones de habitantes para 2050. En este panorama ya de por sí desafiante, la migración climática representa cargas adicionales. Cada segundo, dos personas son desplazadas internamente y el 80% de ellas se instalan en zonas urbanas. Las presiones sobre las ciudades en los países de bajos ingresos son enormes, especialmente en las ciudades secundarias (Cities Alliance, 2022). Los altos índices de asentamientos y empleo informales provocan tensión en los presupuestos de los gobiernos locales para enfrentarse, según sea necesario, a viviendas inadecuadas, servicios básicos e infraestructura social poco fiables y alta exposición a los peligros ambientales.

Según el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), “El crecimiento más rápido de la vulnerabilidad urbana [al cambio climático] se ha observado en asentamientos informales y sin planificación y en centros urbanos pequeños a medianos en países de ingresos bajos y medios, donde la capacidad de adaptación es limitada”. (Dodman et al., 2022). El desplazamiento a asentamientos informales a menudo representa una mayor exposición a nuevos peligros ambientales, agravados por una vivienda inadecuada, inseguridad de tenencia, hacinamiento y falta de servicios básicos (Adger et al., 2015). Tanto los migrantes como los anfitriones experimentan altos niveles de vulnerabilidad climática debido a las precarias condiciones de habitabilidad en los asentamientos informales (Chu y Michael, 2019; Satterthwaite, 2020). Paradójicamente, los asentamientos informales suelen ser las únicas zonas con viviendas asequibles en las zonas urbanas.

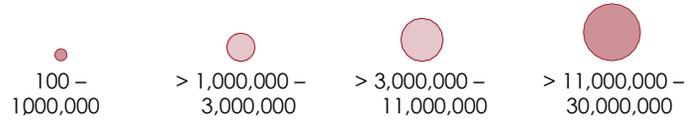
Por ejemplo, en África, los asentamientos informales se están convirtiendo en el lugar predominante donde habitan los migrantes urbanos y las poblaciones más vulnerables. Se estima que el 5% de la población africana se desplazará para 2050 (Amakrane et al., 2023) y que el continente está experimentando las más rápidas tasas de urbanización. Un estudio de varios países con más de 4200 familias en ciudades costeras africanas muestra que los asentamientos informales son puntos críticos de migración interna dentro de las ciudades (Kallergis, 2022). En este estudio, las inundaciones y la escasez de agua fueron las razones dominantes que llevaron a las familias a mudarse. El 40% de los encuestados expresó tener planes de mudarse a otras ciudades o vecindarios de su ciudad, pero permanecer dentro del país, y el 55% de los encuestados prefirió mejoras in situ. Esta evidencia confirma el deseo de las personas de permanecer cerca de su origen y destaca la importancia del mejoramiento de asentamientos informales como parte de las medidas de mitigación y adaptación al clima.

Incluso con las limitaciones en datos, tanto de las proyecciones de migración climática como de las estimaciones globales de las personas que residen en asentamientos informales (Boanada et al., 2024), es urgente centrar la atención de la migración climática en la informalidad urbana —para localizarla. El conjunto de mapas en la página siguiente es esclarecedor. El **mapa 1** muestra que entre aquellos países que actualmente tienen grandes poblaciones residentes en asentamientos urbanos informales, los que probablemente enfrentarán el mayor número de migrantes climáticos internos para 2050 serán: India, Nigeria, Pakistán, Bangladesh, Indonesia y Filipinas. Esto indica que es necesario aplicar una perspectiva de migración climática a las políticas locales para mejorar los asentamientos informales consolidados en estos países. El **mapa 2** muestra que entre los países que actualmente experimentan una rápida urbanización, los que probablemente enfrentarán el mayor número de migrantes climáticos internos para 2050 son Níger y Uganda.

Los países con altas tasas de informalidad urbana verán un gran número de migrantes climáticos internos

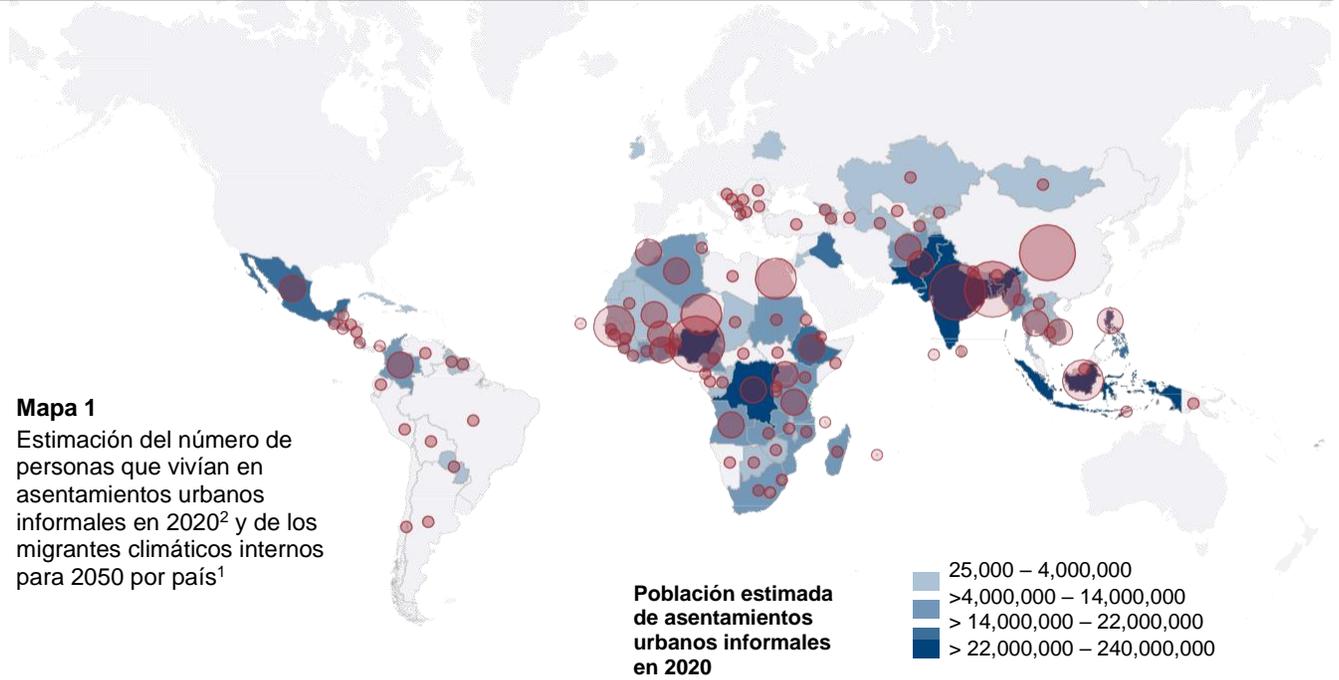
Mapa 1 y 2

Proyección de migrantes climáticos internos para 2050, escenario pesimista, RCP 8.4 / SSP 4*



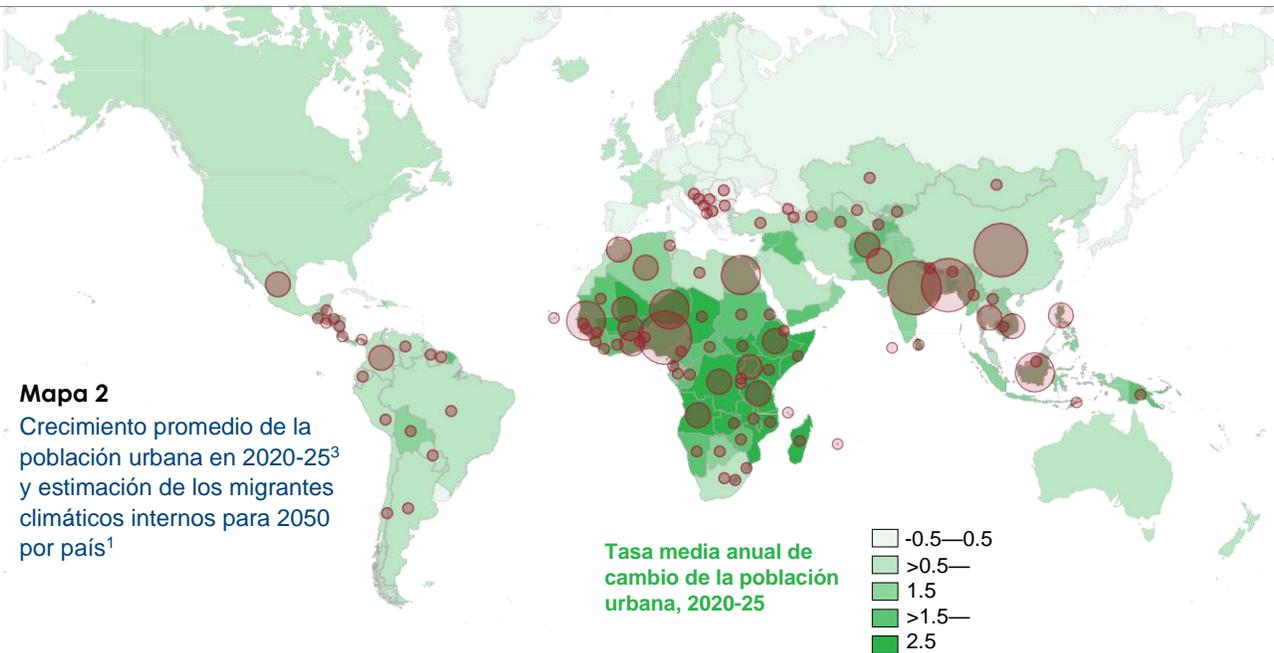
Mapa 1

Estimación del número de personas que vivían en asentamientos urbanos informales en 2020² y de los migrantes climáticos internos para 2050 por país¹



Mapa 2

Crecimiento promedio de la población urbana en 2020-25³ y estimación de los migrantes climáticos internos para 2050 por país¹



Fuentes

¹ Previsiones de migración climática para 2050 por Clement et al., 2021, actualizado por Kallergis et al., 2024.

² Personas que vivían en asentamientos informales en 2020 por ONU-HÁBITAT, 2023.

³ Crecimiento poblacional urbano con base en *World Urbanization Prospects, 2018 (Perspectivas de la urbanización mundial, 2018)*.

* Las Trayectorias de Concentración Representativas (RCP) y las Trayectorias Socioeconómicas Compartidas (SSP) son tipos de escenarios utilizados conjuntamente en los modelos climáticos para proyectar posibles climas futuros. El par RCP 8.5 / SSP 4 se utiliza generalmente para describir el escenario más pesimista en la predicción del clima.

Tanzanía, Burkina Faso, Angola y Malí. Esto indica que es imperativo que la planificación urbana en estos países integre las estimaciones de la migración climática.

Sin intervenciones ambiciosas para mejorar los asentamientos informales, la vulnerabilidad climática de las personas en condición de pobreza simplemente las hará desplazarse de un lugar a otro, en lugar de abordar el problema de manera sostenible.

Los modelos de migración climática son “ciegos a los barrios marginales”.

Los existentes modelos de desplazamiento y migración inducidos por el clima ocultan el papel fundamental que desempeñan los asentamientos informales en la mitigación y adaptación y como comunidades anfitrionas. Tanto los datos climáticos como demográficos utilizados en los cálculos subrepresentan la contribución de los barrios marginales y asentamientos informales.

Los marcos utilizados por los científicos para modelar el clima subestiman el papel que desempeñan las áreas urbanas en la afectación de las condiciones climáticas, sobre todo, el calor (Du et al., 2023). En parte, este sesgo se debe a la baja resolución espacial de los modelos (las cuadrículas de la red son tan pequeñas como la potencia computacional lo permite) y a que se omite la heterogeneidad de los entornos urbanos (Zhao, 2024). Un enfoque más urbano es una alta prioridad para la comunidad científica. Ya está en proceso de elaboración un informe especial del IPCC sobre el cambio climático y las ciudades que se publicará en 2027. Sin embargo, aún no se ha podido apreciar el grado en que estas actividades integrarán datos más precisos sobre los asentamientos informales, mejorando así las estimaciones basadas en censos mundiales de ONU-Habitat. En cuanto a las estimaciones demográficas futuras, se puede decir que el modelo de gravedad poblacional utilizado por Groundswell está más en sintonía con los factores de empuje rurales que con los factores de atracción urbanos. Su base de referencia está calibrada por desplazamientos poblacionales anteriores, derivados de la disponibilidad de agua y la productividad de los cultivos (Jones y Sherbinin, 2022). Luego, el modelo calcula el potencial poblacional de un área al asignar valores a las celdas de la cuadrícula, en función de la accesibilidad de cada área a un gran número de personas, como indicador

del “atractivo para los asentamientos humanos”, pero no se tienen en cuenta factores apremiantes como la disponibilidad de viviendas.

Más importante todavía, no está claro si los asentamientos informales se consideran áreas con un factor de impulso o de atracción en el modelo climático existente. Este “punto ciego de los barrios marginales” en el modelo de migración climática es problemático. **La realidad de que los asentamientos informales son de facto proveedores a gran escala de alternativas de vivienda de bajos ingresos no debería ser ignorada** o, de lo contrario, los modelos futuros etiquetarán a muchas de estas áreas como inhabitables por su alto riesgo climático, en lugar de ser destinos de una significativa migración. A menos que esto se corrija, los modelos de migración climática no captarán a un gran número de personas que se desplazan hacia el riesgo en lugar de alejarse de él, lo que dejará a los gobiernos y encargados de formular las políticas mal equipados para planificar un futuro más resiliente.



Comunidad de Nova Vida, Manaus, Brasil

Oportunidades

Localizar los esfuerzos para potenciar los logros en desarrollo humano sostenible

No solo están los desafíos (altos índices de pobreza, riesgo climático, desigualdad de género, problemas de salud, empleo informal, desempoderamiento cívico) concentrados en los asentamientos urbanos informales, sino también las posibles soluciones: opciones de vivienda asequible, áreas de uso mixto, transitabilidad, muchas pequeñas empresas, más presencia de organizaciones de base e identidad cultural.

Este doble carácter refuerza la oportunidad de dirigir las inversiones estratégicas a los asentamientos informales, siendo los lugares y las poblaciones que más las necesitan y mejor las aprovecharán. Los asentamientos informales son la cara física de la migración climática y representan la mejor oportunidad de localizar acciones de manera más estratégica. Allí, los esfuerzos de desarrollo tienen múltiples efectos positivos.

De lo anterior, Hábitat para la Humanidad ha identificado oportunidades clave que requieren atención e inversión si queremos apoyar de forma colectiva a las poblaciones que migran dentro y entre países debido al cambio climático:

Invertir en asentamientos informales donde se asientan los migrantes climáticos es una oportunidad crítica para gestionar y reducir la vulnerabilidad climática.

- Las mejoras en infraestructura urbana (incluidas las obras públicas, la infraestructura de mitigación y adaptación, los ecosistemas naturales y las reparaciones estructurales) aumentan la resiliencia ante los choques climáticos y conducen a condiciones de vida más saludables para los residentes de asentamientos informales, con efectos indirectos para otros residentes urbanos.
- Aumentar el acceso a servicios básicos, como el saneamiento, no solo es deseable en términos de entornos de vida más sostenibles y saludables para los residentes urbanos de bajos ingresos, sino también en términos de eficiencia económica y resiliencia ante los riesgos ambientales (Dodman et al., 2022).

- Si se gestionan bien, los cambios en la distribución poblacional derivados de la migración climática interna pueden formar parte de una estrategia de adaptación eficaz que permita a las personas salir de la pobreza, construir medios de vida resilientes y mejorar sus condiciones de vida (Clement et al., 2021). Esto implica aumentar la conciencia y coherencia de lo que se conoce en informalidad urbana sobre la gestión del riesgo climático global (Cobbinah y Finn, 2023).
- Los asentamientos urbanos informales desempeñan un papel importante en la absorción de las poblaciones desplazadas y el alojamiento de nuevos residentes de manera más rápida, asequible y flexible que las soluciones de vivienda formales. Ayudarles a ofrecer soluciones para asentamientos adecuadas y resilientes al clima distribuiría de manera más equitativa los beneficios del mejoramiento.

Migrar a las ciudades no es un problema sino una oportunidad de adaptación que debe gestionarse y apoyarse de manera adecuada.

- Las personas se trasladan a los asentamientos informales en busca de oportunidades económicas y sociales y pueden crear “escenarios de beneficio mutuo, tanto para los recién llegados como para los residentes, aprovechando los muchos beneficios culturales, sociales y económicos que los migrantes aportan” (C40-MMC, 2021).
- La satisfactoria integración de la migración en la planificación urbana, las políticas de vivienda, la gestión de riesgos y los planes de adaptación requiere que la planificación se realice de manera inclusiva, coproducida y diseñada con las diversas comunidades marginadas (Dodman et al., 2022).



- Los enfoques que apoyan a las personas que viven en pobreza urbana e informalidad, en lugar de limitarse a los esfuerzos por controlar la migración irregular, son más eficaces en términos económicos, sociales y ambientales para los migrantes y sus comunidades anfitrionas. Esto se debe a que la movilidad humana produce más beneficios económicos positivos a largo plazo de lo que generalmente se le atribuye (Clemens, 2011).
- A medida que las políticas migratorias comienzan a urbanizar, las políticas urbanas deben estar alineadas con ellas para responder de manera eficaz a la migración climática interna. Esto implica aprovechar la ampliación de los grupos de mano de obra, el aumento de las remesas después de los choques climáticos y la urbanización adaptativa al clima (Huckstep y Clemens, 2023).

Invertir en asentamientos informales tiene impactos significativos en el desarrollo humano, más allá de reducir la vulnerabilidad climática.

- Una investigación reciente encargada por Hábitat para la Humanidad calculó los impactos de la inversión a escala en mejoramiento de asentamientos informales, lo que reveló avances sustanciales a nivel nacional y mundial. En términos de ingresos, el acceso equitativo a vivienda adecuada en asentamientos informales

puede generar un impacto directo de hasta un 10,5% de crecimiento económico, medido como ingreso nacional bruto (INB) o producto interno bruto (PIB) per cápita. Es probable que este aumento en el tamaño de la economía sea mayor que el costo de procurar vivienda adecuada en muchos países.

- En cuanto a los resultados en educación, este modelo mostró que los años esperados de escolaridad en algunos países pueden aumentar hasta en un 28% debido al acceso a vivienda adecuada en asentamientos informales. A nivel mundial, hasta 41,6 millones de niños y jóvenes podrían matricularse en la educación primaria y secundaria debido a mejoramientos de vivienda en asentamientos informales; es decir, un 16,1% de los niños y jóvenes que actualmente carecen de educación.
- La esperanza de vida a nivel mundial podría crecer hasta un 4%, sumando un promedio de 2,4 años de vida en todo el mundo, solo por el efecto directo de garantizar el acceso a vivienda adecuada en asentamientos informales. Además, se podrían evitar más de 738 000 muertes prevenibles cada año en el mundo —cifra mayor que el impacto de erradicar la malaria (Frediani et al., 2023).



Parque das Tribos, Manaus, Brasil.
La erosión causada por las fuertes lluvias causó que este camino se derrumbara. La falta de infraestructura adecuada y acceso a servicios básicos son algunos de los problemas que enfrenta la comunidad todos los días.



Asentamiento informal de Beguntila en Dhaka

Estudio de caso

Cómo se ve el mejoramiento de asentamientos informales in situ

En el densamente poblado Bangladesh, 2000 personas se desplazan a la capital, Dhaka, cada día. La mayoría se desplaza desde las zonas rurales debido a los desastres naturales y el cambio climático.

Los más vulnerables de estos migrantes a menudo se quedan en uno de los más de 5000 asentamientos informales o barrios marginales de la ciudad, que ofrecen opciones de vivienda asequibles, aunque inadecuadas.

Las inversiones en mejoramiento de asentamientos informales ayudan a las familias y comunidades a trabajar de manera progresiva hacia la obtención de un lugar adecuado para vivir. Cuando se hacen a escala, proporcionan ventajas para el crecimiento económico, los ingresos, la salud y la educación.

Los esfuerzos de Hábitat para la Humanidad en Bangladesh demuestran cómo el mejoramiento de asentamientos informales puede ser una valiosa estrategia de adaptación.

- **Creación de resiliencia a través de mejoramientos de vivienda:**

Las viviendas hechas con materiales ligeros, a menudo por personas sin formación en construcción, ofrecen poca protección ante tifones, inundaciones y otros peligros relacionados con el clima. La sustitución de láminas corrugadas rotas en techos y paredes o el fortalecimiento de estructuras con marcos de bambú reduce la vulnerabilidad ante los desastres. Mientras tanto, agregar doble aislamiento de burbujas en el techo y las ventanas para la ventilación ayuda a reducir la temperatura interior —un riesgo creciente debido al cambio climático.



- **Inversiones en agua, saneamiento e higiene (ASH):** los peligros climáticos, como las inundaciones, pueden causar lesiones, enfermedades y muertes. La construcción de sanitarios comunitarios, baños y puntos de acceso a agua segura evita la propagación de residuos contaminantes y protege el agua. La instalación de senderos adecuados con sistemas de drenaje alivia el problema de encharcamiento durante la temporada de lluvias. La adición de rampas facilita el acceso a las instalaciones comunitarias de agua, saneamiento e higiene para los usuarios en sillas de ruedas.
- **Apoyo a la tenencia segura:** la tenencia de la tierra, sobre todo en cuanto a la documentación de terrenos, constituye la base de las herramientas que las ciudades utilizan para la planificación de la gestión. La implementación de la planificación espacial, la prestación de servicios, la infraestructura y los ingresos están vinculados a la documentación de la tierra (Hábitat para la Humanidad, 2019). Las alianzas entre el gobierno, las organizaciones de la sociedad civil y las comunidades que residen en asentamientos informales mejoran el acceso a la tierra e impulsan a las familias hacia una forma más segura de tenencia. El Urban INGO Forum, un consorcio de más de 20 organizaciones no gubernamentales, aboga por la tenencia segura para los residentes de asentamientos informales, planes maestros inclusivos y asignación suficiente del presupuesto estatal para viviendas asequibles y resilientes ante el clima.
- **Mapeo de las necesidades de los asentamientos informales:** mediante el mapeo de asentamientos informales urbanos, se elaboraron un mapa, una base de datos y un sistema de información geográfica (SIG) basado en las necesidades para mejorar la programación urbana y la prestación de servicios por parte de diversos actores involucrados. La base de datos geográficos contiene información en demografía, tenencia de la tierra, estado de la vivienda y vulnerabilidades relacionadas con los desastres. También ofrece un resumen de los ingresos y gastos de las familias, la educación, las instalaciones de salud y ASH, la gestión de residuos, los problemas sociales y de seguridad, la conectividad eléctrica y la infraestructura comunitaria, que contribuyen a la resiliencia. En 2019, 25 ONG internacionales y la Corporación Dhaka North City utilizaron la base de datos y los mapas para la programación, la incidencia y las iniciativas en políticas a fin de promover la asignación óptima de los recursos.
- **Participación y empoderamiento de las comunidades locales:** los residentes contribuyen de forma significativa en el mejoramiento de asentamientos informales al mejorar de manera progresiva sus viviendas y construir instalaciones comunitarias. Proporcionan conocimientos valiosos durante los ejercicios de mapeo, particularmente en la identificación de peligros y recursos comunitarios disponibles. La capacitación de los residentes de asentamientos informales, incluidas las mujeres, en la construcción y el mantenimiento de viviendas garantiza que la comunidad pueda aprovechar la mano de obra calificada asequible para mejorar la comunidad de manera progresiva y, al mismo tiempo, hacer que sus casas sean más resilientes ante el clima.



Llamados a la acción

Hábitat para la Humanidad elogia el reconocimiento del G7, en la Declaración de los ministros de Asuntos Exteriores de abril de 2024, de que el cambio climático es un multiplicador de riesgos con un fuerte impacto en la movilidad humana y que se necesitan más medidas de adaptación climática para contrarrestar los factores que impulsan el desplazamiento involuntario. Sin embargo, cabe esperar que se resalte el cambio climático como impulsor de la migración a los países del G-7 y como un freno a la integración resiliente de migrantes que se alojan de manera desproporcionada en los países en desarrollo.

Hábitat para la Humanidad también celebra que el G7, en su Declaración de los ministros de Clima, Energía y Ambiente de abril de 2024, reconoce que las ciudades desempeñan un papel crucial como impulsoras de la localización y aceleración del progreso hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible de una manera neta cero, resiliente al clima y positiva para la naturaleza. No obstante, es necesario reconocer mejor los principales desafíos para el desarrollo sostenible en los países en desarrollo, los cuales se están urbanizando rápidamente y tienen un mayor número de asentamientos informales que necesitan urgentemente vivienda y servicios adecuados. Por ende, para que los países del G7 puedan, de forma consistente y coherente, inyectar inversión en áreas prioritarias compartidas, Hábitat para la Humanidad plantea a los miembros del G7 estos llamados a la acción que priorizan la migración climática:

1. Garantizar la alineación y localización estratégica de las inversiones globales en las áreas urbanas desatendidas.

El panorama mundial de financiamiento en asistencia oficial para el desarrollo (AOD) requiere mejores mecanismos de alineación, coherencia y rendición de cuentas. En este proceso, la localización estratégica de las inversiones en zonas urbanas desatendidas, especialmente en apoyo para el mejoramiento de asentamientos informales, puede ser transformadora. Por ejemplo,

la Alianza para la Infraestructura y la Inversión Global (PGII) del G7 ha intensificado esfuerzos para apoyar a los países en desarrollo en iniciativas transformadoras relacionadas con el clima, la salud y la equidad de género, entre otras. El compromiso del PGII por USD 600 000 millones puede lograr un beneficio más significativo y sostenido si se alinea con la mejora de las condiciones de vida en los asentamientos informales vulnerables al riesgo climático. Esto implicaría apoyo específico para obras públicas, servicios urbanos, tenencia segura y mejoramiento de estándares de habitabilidad. En el ámbito del financiamiento climático, las modalidades de acceso del fondo de “pérdidas y daños”, que aún no se han puesto en marcha, deben priorizar la mejora de los estándares de habitabilidad de las poblaciones vulnerables al clima que viven en asentamientos informales. En resumen, dirigir el apoyo hacia el mejoramiento de los asentamientos informales en los cuales los migrantes climáticos vulnerables se reubicarán, puede garantizar que el financiamiento de infraestructura (gris) y el financiamiento climático (verde) sean transformadores.

2. Incorporar el mejoramiento de asentamientos humanos en las respuestas a la migración climática.

La naturaleza urbana de la migración climática requiere que los gobiernos nacionales y locales incorporen la planificación urbana, el mejoramiento de asentamientos informales, los programas de vivienda y el desarrollo territorial como componentes esenciales de sus contribuciones determinadas a nivel nacional (NDCs) y planes nacionales de adaptación (NAPs). Los países del G7 pueden fomentar esta integración en sus políticas domésticas al apoyar su incorporación en los países en desarrollo, a través de financiamiento con condiciones favorables o subvenciones para mejorar los asentamientos informales en los que se espera que se reubiquen los migrantes climáticos.



3. Promover inversiones en los marcos mundiales de datos y modelación climática, que estén conscientes de los barrios marginales y no los ignoren.

Los miembros del G7 deberían presionar a la comunidad científica para que perfeccione su comprensión de la contribución de los asentamientos urbanos informales al actual modelo climático. El análisis preliminar de las metodologías de proyección sugiere que muchas zonas propensas a peligros no se entienden como lugares donde los barrios marginales y los asentamientos informales ya están consolidados y seguirán creciendo a pesar de sus agravados

riesgos, ya que proporcionan viviendas informales asequibles y oportunidades de empleo flexibles.

Por lo tanto, es imprescindible acelerar los esfuerzos para mejorar las estimaciones mundiales de la urbanización informal y cuantificar la potencial capacidad de los asentamientos informales para dar cabida a la afluencia de migrantes. La significativa participación de las comunidades afectadas en estos esfuerzos garantizará que sean más eficaces en la producción de una política basada en evidencia y “consciente de los barrios marginales”, en lugar de tener “puntos ciegos”.



Río Negro, Manaus, Brasil

Referencias

1. Achiume, Tendayi. (2022) *Report of the Special Rapporteur on Contemporary Forms of Racism, Racial Discrimination, Xenophobia and Related Intolerance on Ecological Crisis Climate Justice and Racial Justice*. United Nations General Assembly, 77th session, Item 7, <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/11/global-climate-crisis-racial-justice-crisis-un-expert>
2. Adger, W.N.; Arnell, N.W.; Black, R.; Dercon, S.; Geddes, A.; and Thomas, D.S. (2015) "Focus on Environmental Risks and Migration: Causes and Consequences." *Environmental Research Letters*. <https://iopscience.iop.org/article/10.1088/1748-9326/10/6/060201/meta>
3. Amakrane, et al. (2023) *African Shifts: The Africa Climate Mobility Report, Addressing Climate-Forced Migration & Displacement*. Global Center for Climate Mobility, <https://africa.climate-mobility.org/>
4. Boanada-Fuchs, A.; Kuffer, M.; and Samper, J. 2024. "A Global Estimate of the Size and Location of Informal Settlements." *Urban Science*, 8:18. <https://www.mdpi.com/2413-8851/8/1/18#:~:text=We%20can%20extrapolate%20our%20findings,of%20the%20country%20of%20Portugal>
5. Boas, I.; Farbotko, C.; Adams, H.; et al., 2019. "Climate Migration Myths," *Nature Climate Change*. 9. <https://doi.org/10.1038/s41558-019-0633-3>
6. Borderon, M.; Sakdapolrak, P.; Muttarak, R.; Kebede, E.; Pagnogna, R.; and Sporer, E. (2019) "Migration Influenced by Environmental Change in Africa: A Systematic Review of Empirical Evidence," *Demographic Research*, Max Planck Institute for Demographic Research, Rostock, Germany, vol. 41(18), pages 491-544.
7. C40-MMC. (2021) *Cities, Climate and Migration: The Role of Cities at the Climate-Migration Nexus*, C40 and Mayors Migration Council, https://www.c40knowledgehub.org/s/article/Cities-Climate-and-Migration-The-role-of-cities-at-the-climate-migration-nexus?language=en_US
8. *Census of Slum Areas and Floating Population 2014*. Bangladesh Bureau of Statistics. <http://203.112.218.65:8008/WebTestApplication/userfiles/Image/Slum/FloatingPopulation2014.pdf>
9. Chu, E., and Michael, K. (2019) "Recognition in Urban Climate Justice: Marginality and Exclusion of Migrants in Indian Cities." *Environment and Urbanization*, 31(1), 139-156. <https://doi.org/10.1177/0956247818814449>
10. Cities Alliance. (2022) *Managing Migration and Urban Expansion in Secondary Cities*, by Patrick Lamson-Hall, Shlomo Angel and Tsigereda Tafesse. Cities Alliance, <https://www.citiesalliance.org/resources/publications/cities-alliance-knowledge/managing-migration-and-urban-expansion-secondary>
11. Cities Alliance. (2023) *Urban Refugees and IDPs in Secondary Cities*, by Evan Easton-Calabria, Delina Abadi, Gezahegn Gebremedhin and Jennifer Wood. Cities Alliance – University of Oxford, <https://www.citiesalliance.org/resources/publications/cities-alliance-knowledge/urban-refugees-and-idps-secondary-cities>
12. Clemens, M. (2011) *Economics and Emigration: Trillion-Dollar Bills on the Sidewalk?* Working Paper Center for Global Development, https://www.cgdev.org/sites/default/files/1425376_file_Clemens_Economics_and_Emigration_FINAL.pdf
13. Clement, V.; Rigaud, K.; Sherbinin, A.; Jones, B.; Adamo, S.; Schewe, J.; Sadiq, N.; and Shabahat, E. (2021) *Groundswell Part II: Acting on Internal Climate Migration*. Washington, D.C.: The World Bank. <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/2c9150df-52c3-58ed-9075-d78ea56c3267>
14. Cobbinah, P.B., and Finn, B. M. (2023) "Planning and Climate Change in African Cities: Informal Urbanization and 'Just' Urban Transformations." *Journal of Planning Literature*, 38(3), 361–379. <https://doi.org/10.1177/08854122221128762>
15. Dodman, D.; Hayward, B.; Pelling, M.; Castan Broto, V.; Chow, W.; Chu, E.; Dawson, R.; Khirfan, L.; McPhearson, T.; Prakash, A.; Zheng, Y.; and Ziervogel, G. (2022) "Cities, Settlements and Key Infrastructure." In: *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability: Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [H.-O. Pörtner, D.C. Roberts, M. Tignor, E.S. Poloczanska, K. Mintenbeck, A. Alegría, M. Craig, S. Langsdorf, S. Löschke, V. Möller, A. Okem, and B. Rama (eds.)]. Cambridge University Press, Cambridge, UK, and New York, New York, USA, pp. 907–1040, <https://doi.org/10.1017/9781009325844.008>
16. Du, H.; Zhan, W.; Liu, Z.; Krayenhoff, S.; Chakraborty, T.C.; Zhao, L.; Jiang, L.; Dong, P.; Li, L.; Huang, F.; Wang, S.; and Xu, Y. (2023) "Global Mapping of Urban Thermal Anisotropy Reveals Substantial Potential Biases for Remotely Sensed Urban Climates," *Science Bulletin*, Volume 68, Issue 16, <https://doi.org/10.1016/j.scib.2023.06.032>
17. European Parliament. (2023) "The Concept of 'Climate Refugee': Towards a Possible Definition," Briefing. [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_BRI\(2021\)698753](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_BRI(2021)698753)

18. Frediani, A.A.; Cociña, C.; and Roche, J.M. (2023) *Improving Housing in Informal Settlements: Assessing the Impacts in Human Development*, Home Equals. Habitat for Humanity International, Washington, D.C. https://www.habitat.org/sites/default/files/documents/Home-Equals-Launch-Report_Full.pdf
19. Group of 7. (2024) *Joint Declaration of the Ministerial Meeting on Foreign Affairs*, Statement on Addressing Global Challenges, <https://www.g7italy.it/wp-content/uploads/G7-Capri-Communique-ADDRESSING-GLOBAL-CHALLENGES.pdf>
20. Group of 7. (2024) *Joint Declaration of the Ministerial Meeting on Climate, Energy and Environment*, https://www.g7italy.it/wp-content/uploads/G7-Climate-Energy-Environment-Ministerial-Communique_Final.pdf
21. Habitat for Humanity, 2019. "Issue Brief: Secure Tenure & Land." https://www.habitat.org/sites/default/files/documents/solid-ground_secure_tenure_issue_brief.pdf
22. Habitat for Humanity, 2019. "Upgrading Informal Settlements in Bangladesh," Lessons from Solid Ground: Country Case Study. https://www.habitat.org/sites/default/files/documents/solid-ground-case-study_slum-upgrading_Bangladesh.pdf
23. Habitat for Humanity, 2023. "Redefining Urban Resilience." Bangladesh policy brief for urban dialogue. https://www.habitat.org/sites/default/files/documents/Bangladesh%20policy%20brief_FINAL_20231023_0.pdf
24. Huckstep, S., and Clemens, M. (2023) "Climate Change and Migration: An Omnibus Overview for Policymakers and Development Practitioners," Center for Global Development Policy Paper, <https://www.cgdev.org/publication/climate-change-and-migration-omnibus-overview-policymakers-and-development>
25. Internal Displacement Monitoring Center. (2023) *Global Report on Internal Displacement 2023: Internal Displacement and Food Security*, <https://www.internal-displacement.org/global-report/grid2023>
26. Institute for Economics and Peace. (2020) *Ecological Threat Register 2020: Understanding Ecological Threats, Resilience and Peace*, Sydney, <https://www.economicsandpeace.org/wp-content/uploads/2023/10/ETR-2020-web.pdf>
27. Institute for Economics and Peace. (2023) *Ecological Threat Report 2023: Analysing Ecological Threats, Resilience & Peace*, Sydney, <https://www.economicsandpeace.org/wp-content/uploads/2023/10/ETR-2020-web.pdf>
28. Jones, B., and de Sherbinin, A. (2022) *Documentation for the Groundswell Spatial Population and Migration Projections at One- Eighth Degree According to SSPs and RCPs, 2010-2050*. Palisades, New York: NASA Socioeconomic Data and Applications Center (SEDAC). <https://sedac.ciesin.columbia.edu/downloads/docs/climmig/climmig-groundswell-pop-mig-proj-1-8-ssps-rcps-2010-2050-documentation.pdf>
29. Kallergis, A.; Akiki, T.; and Blei, A. (2024) *Addressing Climate Migration Through Settlement Upgrading*, Zolberg Institute on Migration and Mobility, The New School, New York.
30. Kallergis, A. (2022) *At Risk: Environmental Mobility in African Coastal Cities*, Robert Bosch Stiftung, https://www.bosch-stiftung.de/sites/default/files/publications/pdf/2022-09/Publikation_At%20Risk_Environmental%20Mobility%20in%20African%20Coastal%20Cities_0.pdf
31. Kelling, F. (2019) *The Wider Impacts of Humanitarian Shelter and Settlements Assistance*, USAID, Interaction. <https://www.humanitarianlibrary.org/sites/default/files/2020/02/3.%20Annex%20B%20-%20Methodology%20-%20Final1%20%281%29.pdf>
32. Marx, B.; Stoker, T.; and Suri, T. (2013) "The Economics of Slums in the Developing World." *The Journal of Economic Perspectives*, 27 (4): 187-210.
33. Rigaud, K.K.; de Sherbinin, A.; Jones, B.; Bergmann, J.; Clement, V.; Ober, K.; Schewe, J.; Adamo, S.; McCusker, B.; Heuser, S.; and Midgley, A. (2018) *Groundswell: Preparing for Internal Climate Migration*. World Bank, Washington, D.C.
34. Satterthwaite, D.; Archer, D.; Colenbrander, S.; Dodman, D.; Hardoy, J.; Mitlin, D.; and Patel, S. (2020) "Building Resilience to Climate Change in Informal Settlements." *One Earth*. Volume 2, Issue 2.
35. Rosengärtner, S.K.; De Sherbinin, A.M.; and Stojanov, R. (2023) "Supporting the Agency of Cities as Climate Migration Destinations." *International Migration*, 61, 98–115.
36. Thow, A.; Poljansek, K.; Marzi, S.; Galimberti, L.; and Dalla Valle, D. (2022) *INFORM Climate Change Quantifying the Impacts of Climate and Socio-economic Trends on the Risk of Future Humanitarian Crises and Disasters*, Publications Office of the European Union, Luxembourg, doi:10.2760/383939, JRC130772. <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC130772>
37. UNHCR (2016) "The Power of Cities." <https://www.unhcr.org/innovation/the-power-of-cities/>
38. UNHCR (2022) *Global Trends Report 2022*, United Nations High Commissioner for Refugees, <https://www.unhcr.org/global-trends-report-2022>
39. World Bank (2023) *World Development Report 2023: Migrants, Refugees, and Societies*. Washington, D.C.: World Bank. <https://doi.org/10.1596/978-1-4648-1941-4>
40. Zhao, Li (2024) "Climate Change and Urbanization: Team Employs New Modeling Framework," Institute for Sustainability, Energy and Environment, University of Illinois, <https://sustainability.illinois.edu/climate-change-and-urbanization-a-new-modeling-framework/>

cada

persona

necesita un lugar al cual llamar hogar



285 Peachtree Center Ave. NE, Suite 2700, Atlanta, GA 30303-1220 USA
322 W. Lamar St., Americus, GA 31709-3543 USA
(800) 422-4828 fax (229) 928-8811 publicinfo@habitat.org habitat.org