

PROMOCIÓN DE LA IGUALDAD

DE GÉNERO EN LESOTO

ANTECEDENTES

En Lesoto, un pequeño país africano totalmente rodeado por Sudáfrica, la creciente competencia por el suelo se ve constantemente alimentada por las sequías relacionadas con el cambio climático, la comercialización de la tierra, la globalización, la conversión de tierras agrícolas, y las altas tasas de urbanización, VIH y SIDA, entre otros¹. El pluralismo jurídico (cuando coexisten los marcos y las prácticas consuetudinarias y estatutarias o legales y, a veces, se contradicen) crea un entorno de gobernanza del suelo sumamente complejo en el país. A pesar del reciente progreso legislativo e institucional en el país, una combinación de fallas en la implementación, poco conocimiento de las leyes, y capacidades limitadas para la aplicación de la ley, desafían constantemente la tenencia segura para la población.

Para las mujeres, el patriarcado y la discriminación de género agregan capas adicionales de desafíos a la hora de garantizar los derechos de propiedad y suelo. Legalmente, los hombres y las mujeres reciben el mismo trato según la Ley de Capacidad Jurídica de los Cónyuges de 2006 y la Ley de Tierras de 2010, que derogaron la desigualdad de género. Sin embargo, en la práctica, la posesión del suelo y la dinámica de sucesión de terrenos generalmente socavan la tenencia segura de las mujeres en Lesoto. Por ejemplo, según la práctica tradicional y dependiendo del tipo de matrimonio realizado, una viuda puede perder la parte que le corresponde de la propiedad de la familia de su esposo fallecido, dejándola sin una alternativa de vivienda o medio de vida. Las leyes y prácticas tradicionales de herencia todavía permiten que el hijo primogénito herede los bienes de la familia, dejando de lado a las hijas. El acaparamiento de terrenos, la desheredación y la expropiación son luchas comunes que desafían el bienestar de las mujeres, y el desarrollo social y económico del país.

Hábitat para la Humanidad Lesoto tiene un programa de incidencia en sistemas de propiedad matrimonial, ayudando a las familias del grupo étnico basoto a redactar sus testamentos y obtener documentos legales para fortalecer su tenencia segura, propiedad y derechos de herencia. **Bajo la campaña Suelo Seguro, Hábitat Lesoto continuó trabajando directamente con las familias basoto, por medio de actividades de capacitación y sensibilización, en paralelo con la promoción de cambios en el marco y las prácticas legales para fortalecer los derechos de herencia de las personas basoto, en particular las mujeres y los grupos vulnerables.**

METODOLOGÍAS Y HERRAMIENTAS DE INCIDENCIA

La metodología de incidencia de Hábitat para la Humanidad Lesoto incluyó los siguientes elementos:

- **Se realizaron dos estudios.** El primero fue una revisión bibliográfica de las brechas actuales en las políticas y los sistemas de propiedad del suelo, realizado por un reconocido profesor. El segundo fue un estudio cualitativo detallado sobre problemas de género relacionados con el suelo y la propiedad. La metodología de investigación del segundo estudio incluyó entrevistas con informantes clave, discusiones en grupos focales, visitas de campo y la aplicación de los Criterios de Evaluación de Género (GEC), una herramienta diseñada por la Red Global de Herramientas del Suelo (GLTN) de la ONU-HABITAT, para evaluar si las leyes y políticas del suelo responden a las necesidades de hombres y mujeres, y promueven una gobernanza del suelo con perspectiva de género.
- **Los mensajes y las recomendaciones de políticas, junto con historias de personas que han sido afectadas por problemas de herencia, se difundieron por diferentes canales,** incluyendo televisión, radio, mensajes de texto vía telefónica, eventos organizados por la sociedad civil y los gobiernos, y blogs y seminarios web, en el ámbito nacional e internacional. Estos esfuerzos ayudaron a generar apoyo público y a

LECCIONES DE SUELO SEGURO: ESTUDIO DE CASO DE PAÍS

impulsar la necesidad de revisar y crear legislación relacionada con la igualdad de género en el matrimonio y la sucesión.

- **Capacitación de asistentes legales, concejales y jefes sobre una gran variedad de legislación**ⁱⁱ a través de la alianza con la Federación de Mujeres Abogadas de Lesoto y la Oficina de la Dirección del Tribunal Superior.
- **Capacitación y sensibilización de las comunidades sobre los derechos de propiedad, herencia y sucesión, además de la tenencia segura.** Estas capacitaciones resaltaron a los miembros de la comunidad la necesidad de redactar testamentos y tener la adecuada documentación de sus terrenos. También era importante aclarar las diferencias entre los ritos matrimoniales civiles y consuetudinarios, y los requisitos y derechos asociados con cada tipo de matrimonio, ya que estos matices apenas son entendidos por la mayoría de los miembros de la comunidad, y a menudo conducen a acaparamiento de tierras, desheredación y expropiaciones.
- **Mobilización y compromiso con diferentes aliados y actores involucrados**, y el establecimiento de un grupo de trabajo, particularmente después de la Conferencia Regional Alianza para la Acción (**Partnership for Action**), celebrada en Pretoria, Sudáfrica, en agosto de 2017. La conferencia reunió a representantes del gobierno, del mundo académico y de las ONG.

IMPACTO, ÉXITOS Y LECCIONES

A través de eventos de capacitación sobre derechos de herencia, 20 asistentes legales fueron capacitados en redacción de testamentos; 40 jefas de hogar escribieron sus testamentos (protegiendo los derechos de herencia para las generaciones futuras); y más de 800 mujeres obtuvieron contratos de arrendamiento. La distribución del material informativo y la sensibilización presencial también ayudaron a educar a las mujeres sobre las diferencias entre el matrimonio tradicional y civil, y sobre temas relacionados con la poligamia y las causas fundamentales de la apropiación y desheredación de propiedades. Este trabajo de incidencia también está alineado con otras áreas programáticas de Hábitat Lesoto para garantizar la tenencia segura al construir viviendas. La capacitación de asistentes legales, concejales y jefes mejoró el acceso de las comunidades a las instituciones legales, permitiendo el acceso a asistencia y apoyo para denunciar infracciones, violaciones sexuales y matrimonios.

“Los estudios de políticas se han convertido en ‘nuestro suelo seguro para la incidencia’; las piernas sobre las cuales nos levantamos para realizar el trabajo en incidencia”, dice Bohlokoa Mokhotho, gerente de Incidencia y Recaudación de Fondos de Hábitat Lesoto. Los estudios no solo proporcionaron una base importante de evidencia para apoyar el trabajo de incidencia de Habitat Lesoto, sino que también abrieron las puertas a diálogos con los gobiernos, y aclararon las recomendaciones políticas que respaldan la agenda de incidencia de Hábitat y sus aliados. Los hallazgos del estudio y las recomendaciones políticas llegaron en un momento crucial, ya que Lesoto está experimentando reformas nacionales que probablemente tengan un mayor impacto en las políticas.

Las diferentes formas de difundir la información y los mensajes de política, desde apariciones en televisión y radio hasta **talleres que publicitaron los hallazgos de la investigación**, aumentaron la visibilidad de Hábitat Lesoto en los ámbitos de política y gobernanza del suelo. Como resultado, la organización ha sido invitada a varios eventos y espacios. Por ejemplo, recientemente, Hábitat Lesoto fue invitada por el Ministerio de Gobierno Local, a través del Departamento de Vivienda, a participar en el Comité Directivo de Hábitat para contribuir a la Agenda de Política Nacional y unirse al Foro de la Nueva Agenda Urbana, además de otras audiencias públicas y seminarios. Hábitat Lesoto se encuentra ahora en una mejor posición para contribuir y elevar su voz en los diálogos de políticas sobre problemas de suelo y género.

La conferencia regional en Pretoria fue un momento importante para superar el desafío de convocar a los actores involucrados locales, y establecer un grupo de trabajo y un comité asesor. Los representantes del gobierno, la academia y la sociedad civil se reunieron después de la conferencia para elaborar estrategias, y crear un plan de acción y una agenda de incidencia común que aborde problemas de género y suelo.

Sin embargo, la constante reorganización política sigue siendo un problema en el país. “Es por ello que no nos enfocamos solo en un canal”, dice Bohlokoa. “Trabajamos a través de alianzas y también a nivel de base y con la

LECCIONES DE SUELO SEGURO: ESTUDIO DE CASO DE PAÍS

juventud; queremos hacer ruido, que se nos escuche, para que en alguien, en algún lugar, resuene lo que estamos promoviendo".

Al menos 500.000 personas han recibido mensajes telefónicos y visto o escuchado las apariciones en televisión y radio, impulsando el cambio de políticas y promoviendo la conciencia de los derechos de herencia de las mujeres.



LECCIONES DE SUELO SEGURO: ESTUDIO DE CASO DE PAÍS

Con base en los hallazgos de la investigación y las recomendaciones, y en reuniones estratégicas con aliados, Hábitat Lesoto continuará trabajando en alianzas a nivel programático, político e institucional para fortalecer los derechos de herencia de las mujeres y mejorar los marcos legales, políticos e institucionales en Lesoto. Esto incluye capacitar a los medios de comunicación y promover la creación de una Agencia de Disputas de Tierras con perspectiva de género.

Más información sobre cómo está trabajando Hábitat para la Humanidad para promover la equidad de género a través de la incidencia en otros países está disponible en la [Nota breve sobre género y suelo](#).

ⁱ Habitat Lesotho/Gaynor Paradza. 2018. Women's Access to Land and Housing in Lesotho.

ⁱⁱ The Marriage Act, 1974; The Legal Capacity of Married Persons Act, 2005; the Inheritance Act; the Land Act, 2010; Children's Protection and Welfare Act, 2011; and the Sexual Offences Act, 2003.



SUELO SEGURO CAMPAIGN: 1310 L St. NW, Suite 350 Washington, DC 20005

advocacy@habitat.org

285 Peachtree Center Ave. NE, Suite 2700, Atlanta, GA 30303-1220 USA

(229) 924-6935 (800) HABITAT fax (229) 928-8811 publicinfo@habitat.org habitat.org